



DEPARTAMENTO JURÍDICO
Unidad de Dictámenes e
Informes en Derecho
E121217/2025

ORDINARIO N° 499 /

MATERIAS:

Afiliación sindical. Procedencia.
Dirección del Trabajo. Competencia.

RESUMEN:

Esta Dirección carece de competencia para pronunciarse respecto de la materia objeto de la consulta, toda vez que ello supondría resolver si la decisión de negar el ingreso al sindicato recurrente de una trabajadora que contaría con facultades de representación de la empresa, en los términos previstos en el artículo 4° del Código del Trabajo, se ajustó a lo dispuesto sobre la materia en los estatutos de dicha organización para reputarla válida o si, por el contrario, su incumplimiento podría acarrear la nulidad de dicha actuación, declaración que corresponde privativamente a los tribunales de justicia.

ANTECEDENTES:

- 1) Instrucciones de 18.07.2025, de Jefa Unidad de Dictámenes e Informes en Derecho.
- 2) Presentación de 30.04.2024, de directorio Sindicato de Trabajadores de la Asociación Chilena de Municipalidades.

SANTIAGO, 24 JUL 2025

DE: JEFA DEPARTAMENTO JURÍDICO (S)

**A: DIRECTORIO SINDICATO DE TRABAJADORES
DE LA ASOCIACIÓN CHILENA DE MUNICIPALIDADES**

Mediante presentación citada en el antecedente requieren un pronunciamiento de esta Dirección con el objeto de determinar si resulta procedente el ingreso a su organización de una trabajadora de la Asociación Chilena de Municipalidades, quien, en su calidad de directora jurídica de dicha institución, la ha representado ante este Servicio, en conformidad con lo dispuesto en el artículo 4° del Código del Trabajo y 29 del DFL N°2 del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, Ley Orgánica de la Dirección del Trabajo.

Ello en atención a la solicitud de afiliación a la organización que dirigen, efectuada por la aludida trabajadora, en el mes de abril del año en curso, la que fue denegada luego de haberse respondido la consulta efectuada al respecto a través del Sistema Único de Atención Ciudadana, en los siguientes términos:

«Entendiendo que el Representante Legal es quien designa el empleador para su representación, por lo tanto, cabe señalar que de acuerdo a lo dispuesto en el inciso 1° del artículo 4° del Código del Trabajo, se presume de derecho que representa al empleador y que en tal carácter obliga a este con los trabajadores, el gerente, el administrador, el capitán de barco y, en general, la persona que ejerce habitualmente funciones de dirección o administración por cuenta o representación de una persona natural o jurídica.

«En consideración a lo expresado el Representante Legal por la calidad de administración en la empresa no puede ser parte del Sindicato».

Exponen que, en atención a la respuesta antes transcrita y en conformidad con la facultad que les otorga el artículo 29 de los estatutos del sindicato, se resolvió comunicar a la aludida directora jurídica que su solicitud de ingreso no sería aceptada.

Sin embargo, a raíz la decisión adoptada por su organización, expresan que, mediante correo electrónico, dicha trabajadora les manifestó, en síntesis, que la decisión de no aceptar su incorporación al sindicato carece de forma y de fondo, por no esgrimir motivación alguna para fundar su rechazo, lo cual constituye, en su opinión: una práctica ilegal e inconstitucional, basada en una norma estatutaria que no tiene el carácter de ley. Agrega que, los tribunales de justicia han sostenido que no bastaría con el acuerdo en contra de la asamblea para privar a una persona de una garantía constitucional.

Finaliza requiriendo que se le comuniquen a la brevedad las motivaciones del rechazo y que se transparente ante la asamblea en pleno que la decisión en comento se ha tomado a puertas cerradas, sin su conocimiento. Lo anterior sin perjuicio de reservarse las acciones a que diere lugar dicho acto, que califica de ilegal y arbitrario, informando que copiará su mensaje electrónico a su empleador, por la gravedad de la decisión sindical, que la perjudica y menoscaba, por ser un derecho que deriva de su relación laboral.

Por su parte, los directores recurrentes, en atención a lo señalado por la trabajadora de que se trata, decidieron acudir a la Inspección del Trabajo para obtener una orientación clara al respecto. En dicha instancia se les informó que debía primar lo señalado en el estatuto del sindicato, específicamente en su artículo 29, que dispone:

Artículo 29°: Podrán pertenecer a este sindicato los trabajadores de la Asociación Chilena de Municipalidades Rut 69.265.990-2.

Para ingresar al sindicato el interesado deberá presentar su solicitud escrita ante cualquiera de los miembros del directorio, quien deberá resolver en forma inmediata su ingreso haciéndolo firmar el Libro de Registro de Socios, la autorización de descuento de cuota sindical u otros estipulados por la organización. En el evento que el dirigente no acepte el ingreso, el postulante podrá apelar, en forma escrita, a la asamblea, quien deberá resolver en la próxima reunión ordinaria o extraordinaria que se celebre con posterioridad a la fecha de presentación de la referida solicitud. Si no fuere considerada en la reunión o asamblea próxima a su presentación, se entenderá automáticamente aprobada.

El resultado de la apelación, ya sea en acuerdo de aceptación o de rechazo, deberá ser tomado por la mayoría absoluta de la asamblea o del directorio, en su caso, dejándose constancia de ello en acta. Si no se aceptare el ingreso del postulante, se indicará en el acta las razones del rechazo y además, se comunicará por escrito, dentro de los cinco días siguientes al del acuerdo, al candidato a socio, y el fundamento que lo motiva. Si se estimare que el rechazo no fue debidamente fundado, el afectado podrá reclamar al

Tribunal del Trabajo respectivo. En todo caso, siempre el rechazo debe realizarse por causa o motivo objetivo.

En todo caso, se tendrá como fecha de ingreso la de presentación de la respectiva solicitud.

Atendido lo expuesto precedentemente solicitan un pronunciamiento de esta Dirección que respalde su decisión de rechazar el ingreso de la trabajadora en referencia al sindicato que representan.

Al respecto cumpla con informar a Uds. lo siguiente:

El artículo 212 del Código del Trabajo dispone:

Reconócese a los trabajadores del sector privado y de las empresas del Estado, cualquiera sea su naturaleza jurídica, el derecho de constituir, sin autorización previa, las organizaciones sindicales que estimen convenientes, con la sola condición de sujetarse a la ley y a los estatutos de las mismas.

A su vez, los incisos primero, segundo y cuarto del artículo 231 del mismo cuerpo legal, establecen:

El estatuto del sindicato deberá contemplar los requisitos de afiliación, de desafiliación y los derechos y obligaciones de sus miembros, los requisitos para ser elegido dirigente sindical, los mecanismos de modificación del estatuto o de fusión del sindicato, el régimen disciplinario interno y la clase de denominación de sindicato que lo identifique, que no podrá sugerir el carácter de único o exclusivo.

Las asambleas de socios serán ordinarias y extraordinarias. Las asambleas ordinarias se celebrarán con la frecuencia y en la oportunidad establecidas en los estatutos, y serán citadas por el presidente o quien los estatutos determinen. Las asambleas extraordinarias serán convocadas por el presidente o por el veinte por ciento de los socios.

El estatuto deberá disponer los resguardos para que los socios puedan ejercer su libertad de opinión y su derecho a votar. Podrá el estatuto, además, contener normas de ponderación del voto, cuando afilie a trabajadores permanentes.

Del análisis conjunto de las disposiciones legales antes transcritas es posible colegir, en lo pertinente, que, por expreso mandato del legislador, las organizaciones sindicales deben registrarse por la ley y sus estatutos.

Asimismo, se infiere que, entre otras materias, los requisitos de afiliación y desafiliación deberán estar contemplados en los estatutos de la organización.

Se desprende igualmente que, las asambleas de socios serán ordinarias y extraordinarias y que las primeras se celebrarán con la frecuencia y en la oportunidad establecidas en los estatutos, siendo de cargo del presidente —o de quien determine dicha normativa estatutaria— la citación a ellas. Por otra parte, las asambleas extraordinarias serán convocadas por el presidente o por el veinte por ciento de los socios.

De las normas preinsertas fluye, igualmente, que, el estatuto deberá disponer los resguardos para que los socios puedan ejercer su libertad de opinión y su derecho a votar.

De lo anterior se sigue que, por expreso mandato del legislador, tienen el mismo valor las disposiciones dictadas por él y las contempladas en los estatutos. Asimismo, la fuerza obligatoria de las últimas radica en la autonomía de que gozan las organizaciones en referencia conforme a la libertad sindical, derecho fundamental reconocido por el artículo 19 N°19 de la Constitución Política de la República, que constituye la

materialización de la aplicación de los convenios 87, 98 y 135 de la OIT, ratificados por nuestro país, que versan sobre la materia que nos ocupa.

Lo señalado precedentemente implica que es la propia organización sindical la que, en ejercicio de tal autonomía fija y determina las reglas que en cada situación deben aplicarse.

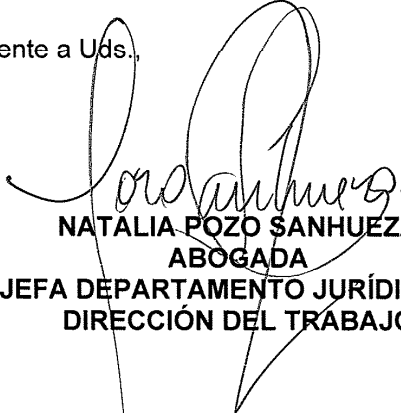
En este orden de consideraciones resulta necesario tener presente que todo acto que realicen los sindicatos debe ajustarse a la ley y a sus estatutos, de manera que su incumplimiento puede acarrear la nulidad de dichas actuaciones. En otros términos, si un sindicato no cumple con tales disposiciones nace para los afectados el derecho a impugnar la validez de los actos realizados en contravención a aquellas, ya sea en las instancias previstas en la estructura de las entidades analizadas o mediante las correspondientes acciones interpuestas ante los Tribunales de Justicia.

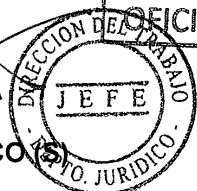

Acorde con lo expresado, y aun cuando una actuación sindical adolezca de un vicio de nulidad —lo cual no habría ocurrido en la especie, si se tiene en consideración lo informado por el sindicato recurrente, en cuanto a que la decisión de denegar la aludida solicitud de afiliación fue adoptada en conformidad con lo dispuesto en el artículo 29 de su estatuto— su declaración no compete a la autoridad administrativa, sino que debe ser conocida y resuelta en las instancias a que se ha hecho referencia.


La conclusión precedentemente expuesta concuerda, por lo demás, con la doctrina contenida, entre otros pronunciamientos, en los Dictámenes N°488/47 de 01.02.2000 y N°4787/227 de 01.08.1995, reiterada mediante Ordinario N°5948 de 14.12.2016.

Por consiguiente, sobre la base de las disposiciones legales y supranacionales citadas, doctrina institucional invocada y consideraciones expuestas, cumpto con informar a Uds. que, esta Dirección carece de competencia para pronunciarse respecto de la materia objeto de la consulta, toda vez que ello supondría resolver si la decisión de negar el ingreso al sindicato recurrente de una trabajadora que contaría con facultades de representación de la empresa, en los términos previstos en el artículo 4° del Código del Trabajo, se ajustó a lo dispuesto sobre la materia en los estatutos de dicha organización para reputarla válida o si, por el contrario, su incumplimiento podría acarrear la nulidad de dicha actuación, declaración que corresponde privativamente a los tribunales de justicia.

Saluda atentamente a Uds.,


NATALIA POZO SANHUEZA
ABOGADA
JEFA DEPARTAMENTO JURÍDICO (S)
DIRECCIÓN DEL TRABAJO


MGC/MPK
Distribución
-Jurídico
-Partes
-Control